فاكس 222 72 830 - 222 72 857
للتواصل: إيميل majlisalomma@alanba.com.kw

أمة 2016

دراسة تحليلية لحقوق وحريات الانتخاب ودور منظمات المجتمع المدني في الانتخابات البرلمانية

الديموقراطية والانتخابات ـ حقوق وحريات الناخبين ـ الرقابة على الانتخابات البرلمانية

تقديم وتمهيد

ذهبت الديموقراطيات الحديثة منذ أمد بعيد، إلى تقسيم السلطات الوطنية فيها الى ثلاث سلطات رئيسية، تنفيذية وتشريعية وقضائية، تمثل كل منها حيزا دستوريا قائما بذاته يفترض فيه انه لا يتقلص نطاقه مطلقا لصالح سلطة دستورية أخرى، وبالطبع وفي المقابل يفترض كذلك انه لا يمتد بتاتا مجال اي حيز لسلطة دستورية ما ليجور على صلاحيات وحقوق اي من السلطتين الدستوريتين الاخريين.

ولعل هذا التوازن الدستوري الذي تتوجه غالبية نظم الحكم الديموقراطية الحديثة والمعاصرة، انما خُلق وضعيا لضمان وكفالة عدم انفراد او اغتصاب او انتقاص الحقوق والحريات السياسية الديموقراطية التي تسعى الدول الديموقراطية لترسيخها وتكريسها في سياق ممارستها لمهامها في إدارة شؤونها الداخلية بصورة ديموقراطية تخدم مواطنيها وتحقق مصالحهم في جو يسوده احترام الحقوق والحريات الإنسانية لطالما ان الشريعة الإسلامية والصكوك الدولية والإقليمية قد عمدت الى حمايتها من ثمة انتهاك والذود عنها من اي تراجع.

ونظرا لما للحقوق والحريات الإنسانية من أهمية وضرورة وطنية ومجتمعية لا غنى عنها ولا مجال للتفاوض فيها انتقاصا مهما كانت الظروف، فقد حرصت الشريعة الإسلامية وكذلك المجتمع الدولي على تقنين قواعد حماية وتعزيز الحقوق والحريات الإنسانية في جميع الظروف والأزمنة سواء في ظروف وأزمنة السلم أو في ظروف وأزمنة الحرب والنزاعات المسلحة.

وإذا أمعنا النظر في آلية الانتخاب لوجدناها الآلية الدستورية الأكيدة التي تضمن للنظم الديموقراطية ديمومتها وتكفل لها استقرارها مهما تباينت التحديات والمخاطر الداخلية أو الإقليمية أو الدولية، ولعل نظام الانتخاب الذي نسعى إليه هنا هو نظام الانتخاب البرلماني، الذي يمثل الآلية الدستورية الأكثر التصاقا بالشعوب في ضوء ما للبرلمان كسلطة تشريعية من سمات عديدة أبرزها انه انعكاس حقيقي لإرادة الشعوب بصفته الوكيل الحقيقي لها في مواجهة سلطتي الدولة الأخريين خاصة التنفيذية منهما.

يوسف الصقر

وفي إطار ما سبق، فإنه يمكن القول ان الانتخاب هو حق وحرية في آن واحد، فهو حق في التمتع به وهو كذلك حرية في ممارسته، وان هذا الحق وهذه الحرية لا يجب أبدا ان يحدهما قيد أو شرط غير تلك التي تضمن عدم انتهاك سمعة وحريات الآخرين وتكفل عدم الإخلال بالنظام العام والآداب العامة.

ونظام الحكم في دولة الكويت هو نظام حكم ديموقراطي، السيادة فيه للأمة مصدر السلطات جميعا وتكون ممارسة السيادة على الوجه المبين بهذا الدستور بما لا يتعارض مع أحكام الشريعة الإسلامية، وهذا الأصل الدستوري هو ما رسخته المادة رقم 6 من الدستور الوطني.

كما يقوم نظام الحكم في دولة الكويت على أساس فصل السلطات الدستورية الثلاث مع تعاونها وفقا لأحكام الدستور، حيث انه لا يجوز لأي سلطة منها النزول عن كل أو بعض اختصاصاتها المنصوص عليه في أحكام الدستور، وهذا النظام الدستوري هو ما أكدته المادة رقم 50 من الدستور.

أولا: الانتخابات البرلمانية والمبدأ العام لدور عضو مجلس الأمة في ظل أحكام دستور دولة الكويت:

يتألف مجلس الأمة من خمسين عضوا ينتخبون بطريق الانتخاب العام السري المباشر وفقا للأحكام التي يبينها قانون الانتخاب، ويعتبر الوزراء غير المنتخبين بمجلس الأمة أعضاء في هذا المجلس بحكم وظائفهم، هذا الحكم قررته المادة رقم 80 من الدستور.

ومن هذا المنطلق ـ ولاعتبارات كون عضو البرلمان ممثلا للشعب ـ فإن عضو مجلس الأمة يمثل الأمة بأسرها، ويقع على عاتقه واجب رعاية المصلحة العامة، ومن ثم فإنه لا سلطان لأي هيئة عليه في عمله بالمجلس أو لجانه، وهذه الضمانة المسؤولة هي التي قررتها المادة رقم 108 من الدستور الوطني.

ليس هذا فحسب، بل ان عضو مجلس الأمة يتمتع بالحرية فيما يبديه من الآراء والأفكار بالمجلس أو لجانه، ولا تجوز مؤاخذته عن ذلك بحال من الأحوال، وهذه الاستقلالية والضمانة قد تقررتا من واقع حكم المادة رقم 110 من الدستور، هذا بالإضافة الى عدد آخر من الضمانات الشخصية والجزائية التي يقررها الدستور لعضو مجلس الأمة كحصانة له في مواجهة السلطتين الدستوريتين الأخريين.

ثانيا: الإطار العام لحقوق وحريات وواجبات الانتخاب في ظل قانون انتخابات أعضاء مجلس الأمة:

لا شك في أن الانتخاب حق أصيل لمواطني الدولة، تصاحبه حرية إنسانية أكيدة تمثلها حرية التصويت لأجل اختيار مرشح ما ليصبح عضوا برلمانيا، فاتاحة المجال أمام المواطن للمشاركة في عملية انتخاب ممثلي الامة هو ما يعرف بالحق الانتخابي، وان السماح لصاحب الحق الانتخابي بممارسة هذا الحق دون تأثير او ضغط هو ما يعرف بالحرية الانتخابية، فالحق الانتخابي والحرية الانتخابية، عنصران حقوقيان متلازمان يمنحان دستوريا الى مواطني الدولة كأصل عام شريطة استيفاء الشروط العامة الواجب توافرها في الناخبين والتي يقررها القانون بهذا الصدد لأجل المشاركة الانتخابية.

ويرسخ القانون (1962/35) في شأن انتخابات أعضاء مجلس الأمة، لعدد من حقوق وحريات الانتخاب مع بعض قيود الانتخاب، فالمادة رقم 1 من القانون قد اتت لتؤكد على حق كل كويتي بالغ من العمر احدى وعشرين سنة ميلادية كاملة في الانتخاب، وانه يستثنى من ذلك المتجنس الذي لم يمض على تجنسه عشرون سنة ميلادية وفقا لأحكام قانون الجنسية الكويتية.

وانه لا يحرم من الحق في الانتخاب، سوى من حكم عليه بعقوبة جناية او في جريمة مخلة بالشرف او بالأمانة الى ان يرد اليه اعتباره، وهذا ما قررته المادة رقم 2 من القانون المشار اليه كقيد جزائي على الحق في الانتخاب، ولاعتبارات العسكرية والأمنية، تحظر المادة رقم 3 من قانون انتخابات اعضاء مجلس الأمة ـ كقيد عسكري وامني ـ ممارسة رجال القوات المسلحة والشرطة لحق انتخاب اعضاء مجلس الأمة.

وعلى ذلك، فإن من حق كل من قيد اسمه في جدول الانتخاب واصبح قيده فيه نهائيا، ان يمنح بطاقة انتخاب تحمل صورة شخصية له ويذكر فيها اسمه وتاريخ ميلاده ورقم قيده بالجدول وتاريخ القيد وبيان الدائرة الانتخابية المقيد فيها، وهذا الحكم قد قننته المادة 16 من قانون انتخابات اعضاء مجلس الامة. ومن ناحية واجبات ومسؤوليات ممارسة الحق الانتخابي في سياق انتخابات اعضاء مجلس الامة، فإنه يكون على كل ناخب ان يتولى حقوقه الانتخابية بنفسه في الدائرة الانتخابية التي بها موطنه (م9)، كما انه لا يجوز للناخب أن يعطي رأيه اكثر من مرة في الانتخاب الواحد (م5).

ثالثا: الحقوق والحريات ذات الصلة بالانتخابات البرلمانية في الصكوك الدولية والإقليمية:

تتألف المعايير الدولية للانتخابات في منطقة الشرق الاوسط وشمال افريقيا، من الحريات الاساسية والحقوق السياسية التي ارسى المجتمع الدولي قواعدها اعتبارا من تاريخ اصدار الاعلان العالمي لحقوق الانسان (1948)، حيث تؤكد المادة رقم 21 من هذا الاعلان على حق المشاركة في الحكم والشؤون العامة على اعتبار ان الانتخابات من شأنها تأمين قاعدة الحكم التي يمثلها الشعب شريطة ان تتسم هذه العمليات الانتخابية بالنزاهة والشفافية مع تحقيق المساواة العادلة بين الناخبين دونما تمييز في ذلك.

فهما هي المادة رقم 21 من الاعلان العالمي لحقوق الانسان، قد اتت لتنص على ان:

1ـ لكل شخص حق المشاركة في ادارة الشؤون العامة لبلده، اما مباشرة واما بواسطة ممثلين يختارون في حرية.

2ـ ان لكل شخص، بالتساوي مع الآخرين، حق تقلد الوظائف العامة في بلده.

3ـ ان ارادة الشعب هي مناط سلطة الحكم، ويجب ان تتجلى هذه الارادة من خلال انتخابات نزيهة تجرى دوريا بالاقتراع العام وعلى قدم المساواة بين الناخبين وبالتصويت السري او بإجراء مكافئ من حيث ضمان حرية التصويت.

ليس هذا فحسب، بل يتضمن الاعلان العالمي لحقوق الانسان، عددا آخر من النصوص والاحكام الحقوقية ذات الصلة المباشرة بالحقوق والحريات السياسية، والتي على رأسها حريتا الرأي والتعبير، وحرية الاشتراك في الجمعيات والجماعات السلمية، وحق الانضمام الى النقابات، وحرية التنقل، وحرية التمتع بكل الحقوق والحريات التي يشملها هذا الاعلان دونما تمييز او استثناء او تفضيل.

فالمادة رقم 19 من الاعلان العالمي لحقوق الانسان، قد اكدت على انه لكل شخص حق التمتع بحرية الرأي والتعبير، ويشمل هذا الحق حريته في اعتناق الآراء دون مضايقة، وفي التماس الانباء والافكار وتلقيها ونقلها الى الآخرين، بأي وسيلة ودونما اعتبار للحدود.

وترسيخا لما تقدم بيانه من حقوق وحريات، ينص الاعلان العالمي لحقوق الانسان في مادتيه 1 و2 على انه يولد جميع الناس احرارا ومتساوين في الكرامة والحقوق، وان لكل انسان حق التمتع بجميع الحقوق والحريات المذكورة في هذا الاعلان، دونما تمييز من اي نوع، ولا سيما التمييز بسبب العنصر، او اللون، او الجنس، او اللغة، او الدين، او الرأي سياسيا وغير سياسي، او الاصل الوطني او الاجتماعي، او الثروة، او المولد، او اي وضع آخر.

وجديرا بالذكر ان دولة الكويت قد صادقت على العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، ومن ثم اصبحت ملتزمة دوليا بإنفاذ احكامه في السياق التشريعي الوطني، وقد جاءت المادة رقم 25 من هذا العهد لتؤكد التزام الدول الاطراف فيه بأن تتيح لمواطنيها فرصة التمتع بالحقوق التالية دون قيود او تمييز.

1ـ المشاركة في ادارة الشؤون العامة اما مباشرة واما بواسطة ممثلين يختارون في حرية.

2ـ المشاركة في الانتخابات، في انتخابات نزيهة تجرى دوريا بالاقتراع العام وعلى قدم المساواة بين الناخبين وبالتصويت السري، تضمن التعبير الحر عن ارادة الناخبين.

وتأكيدا على ضرورة عدم التمييز بين الناس في إطار فسح وإتاحة الحقوق والحريات التي تشملها أحكام العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية، فإن المادة رقم (26) من هذا العهد قد أشارت إلى أن الناس جميعهم سواء أمام القانون ويتمتعون دون أي تمييز بحق متساوٍ في التمتع بحمايته.

وفي هذا الصدد يجب أن يحظر القانون كل تمييز وأن يكفل لجميع الأشخاص على السواء حماية فعالة من التمييز لأي سبب، كالعرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأي سياسيا أو غير سياسي، أو الأصل القومي أو الاجتماعي، أو الثروة أو النسب، أو غير ذلك من الأسباب.

وفي ذات الاطار، جاءت احكام الميثاق العربي لحقوق الإنسان، لترسخ ما جاءت به الاحكام الدولية من حقوق وحريات انسانية وسياسية في شأن الانتخابات العامة، فجاءت المادة رقم 24 لتنص على ان «لكل مواطن الحق في: 1 ـ حرية الممارسة السياسية، 2 ـ المشاركة في ادارة الشؤون العامة إما مباشرة أو بواسطة ممثلين يختارون بحرية. 3 ـ ترشيح نفسه أو اختيار من يمثله بطريقة حرة ونزيهة وعلى قدم المساواة بين جميع المواطنين، بحيث تضمن التعبير الحر عن ارادة المواطن..» 7 ـ وانه لا يجوز تقييد الحريات وحقوق الإنسان لصيانة الأمن الوطني أو النظام العام أو السلامة العامة أو الصحة العامة أو الآداب العامة أو لحماية حقوق الغير وحرياتهم.

وقد اشتمل إعلان القاهرة حول حقوق الإنسان في الإسلام، وتحديدا في مادته رقم (22)، النص على أن «لكل إنسان الحق في التعبير بحرية عن رأيه بشكل لا يتعارض مع المبادئ الشرعية. وفي مادته رقم (23) اكد اعلان القاهرة على أن لكل انسان حق الاشتراك في ادارة الشؤون العامة لبلاده بصورة مباشرة أو غير مباشرة».

وارتباطا بالحقوق والحريات الانتخابية والسياسية، حرص المشرع الدولي في العديد من الصكوك الدولية الأخرى، على حث الدول من أجل عدم تقييد الحقوق والحريات السياسية، ومن هذه الصكوك: الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع اشكال التمييز العنصري، واتفاقية القضاء على جميع اشكال التمييز ضد المرأة، كما ان اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والتي تلزم الدول الاطراف فيها بأن تكفل للأشخاص ذوي الاعاقة امكانية المشاركة بصورة فعالة وكاملة في الحياة السياسية والعامة على قدم المساواة مع الآخرين بما في ذلك الحق في التصويت والانتخاب.

وجميع ما سبق تعداده من حقوق وحريات سياسية، قد تكفلت عليها العديد من المواثيق والصكوك الإقليمية والقارية الأخرى، ومنها: الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان وميثاق منظمة الدول الأمريكية والميثاق الافريقي لحقوق الإنسان والشعوب.

رابعا: الرقابة على العملية الانتخابية لأعضاء مجلس الأمة:

1ـ مفهوم وأبعاد الرقابة الدولية على الانتخابات:

لا شك في أن ضمان اجراء انتخابات حرة ونزيهة ومستقلة، يخضع القائمون على ادارتها والمشاركون فيها لمبدأ المحاسبة العادلة دون استثناء، إنما جميع ذلك يقتضي إدماج آليات الرقابة والمتابعة الأطر القانونية والتنظيمية والإجرائية ذات الصلة بالعمليات الانتخابية البرلمانية.

فالرقابة والمتابعة والنزاهة والشفافية والمساءلة في إطار العمليات الانتخابية البرلمانية، هي أمور تضمن وتكفل ترسيخ قواعد ونظم الحكم الديموقراطي داخل الدولة، وبالتالي يمكن معها القول إن العملية الانتخابية البرلمانية سيتم تأمينها بالصورة التي تتسق مع الحقوق والحريات الإنسانية والسياسية التي يحميها ويعززها الدستور وتكرسها المواثيق والصكوك الدولية والإقليمية لحقوق الانسان.

وفي هذا السياق، فإنه تجدر الإشارة إلى إعلان مبادئ المراقبة الدولية للانتخابات، التي أبدته مجموعة من المنظمات الحكومية وغير الحكومية، ومنها المفوضية الأوروبية، والاتحاد البرلماني الدولي، والأمم المتحدة.

وقد جاء في اعلان مبادئ المراقبة المشار إليه، التأكيد على ان الانتخابات الديموقراطية الفعالة تُشكل شرطا ضروريا لقيام أي حكم ديموقراطي كونها الاداة التي تخول للشعب التعبير بحرية عن إرادته فيما يتعلق بتحديد الجهة التي لها تمثيله وصون مصلحته.

كما أكدت مضامين إعلان المراقبة الدولية للانتخابات على انه يتعذر تحقيق انتخابات ديموقراطية حقه ما لم يتشكل متسع لممارسة شتى حقوق الانسان والحريات الاساسية الاخرى بشكل مستديم، بعيدا عن اي شكل من اشكال التمييز.

ومن هذا المنطلق، فإن المراقبة الدولية للانتخابات إنما تعكس اهتمام المجتمع الدولي بتحقيق انتخابات ديموقراطية لأجل توطيد الديموقراطية واحترام حقوق الانسان وتعزيز الحقوق والحريات الفعلية والسياسية بصفة خاصة.

وبذلك تتميز المراقبة الدولية للانتخابات بقدرتها على تعزيز وكفالة النزاهة الانتخابية، عبر التصدي لكل المخالفات واشكال الغش والكشف عنها واصدار ما يلزم من توصيات لأجل تحسين العملية الانتخابية وانه بوسع هذه المراقبة ان تعزز من ثقة الناس في العملية الانتخابية والمشاركة فيها.

2ـ مفهوم وآليات الرقابة الوطنية للانتخابات البرلمانية:

تجدر الاشارة في هذا الجانب الى دور منظمات المجتمع المدني او المنظمات غير الحكومية، في اداء دور المراقبين المحليين في الانتخابات البرلمانية، فمن شأن الرصد الانتخابي الذي تباشره هذه المنظمات ومراقبيها ان يمد مسؤولي الانتخابات وصانعي السياسات بما يكفي من المعلومات حول الاشكاليات الواقعية والاجرائية التي قد تعرض مسار العملية الانتخابية بما يسمح دون ادنى شك في لفت الانظار نحو اهمية تصحيح وتصويب الاجراءات خلال سير العملية الانتخابية نفسها لطالما انه لا يزال هناك متسع من الوقت لعمل ذلك.

واثرا لذلك فإن عملية الرصد والمراقبة الانتخابية تعتبر اكثر فاعلية في الحفاظ على نزاهة الانتخابات من المراقبة السلبية والتي يكتفي فيها فقط باعداد تقرير معلوماتي يسرد سير العملية الانتخابية بعد انتهائها.

وفي ضوء ما تقدم فانه يمكن القول إنه يكون في وسع منظمات المجتمع المدني الوطنية ومراقبيها تعزيز اجراء انتخابات حرة ونزيهة من خلال اتباع الآليات الوطنية التالية:

● استكشاف الاشكاليات الانتخابية من خلال رصدها ولفت الانتباه الى اي مخاوف او خطا اجرائي بهذا الشأن.

● تعزيز الشفافية في سياق العمليات الانتخابية.

● ابداء الرأي في اطار تقييم مستوى نزاهة وشفافية الانتخابات.

● تعزيز احترام سيادة الدولة وقوانينها والاطار القانوني للانتخابات فيها.

ولا شك في ان ما سبق تعداده من أطر وآليات لمشاركة منظمات المجتمع المدني الوطنية في رقابة ورصد العمليات الانتخابية البرلمانية، انما يقتضي التزام هذه المنظمات ومراقبيها بمجموعة من القيود الاخلاقية والقانونية ومنها:

● الالتزام بقوانين الدولة والإجراءات المتبعة من ذلك الحصول على ما يلزم من تصاريح رسمية قبل المشاركة في مراقبة العملية الانتخابية وقبل دخول المواقع الانتخابية.

● الالتزام بالمهنية والحيادية والموضوعية بصورة لا تعوق العملية الانتخابية.

● الالتزام بعدم التدخل في العملية الانتخابية الا في حال الوقوف يقينا على وجود مخالفة انتخابية او تجاهل للقانون او الاجراءات الانتخابية.

● ضرورة الافصاح بشفافية وبصدق عن اهداف عملية الرقابة الانتخابية مع تقديم ما يلزم من التقارير حول انشطة الرقابة وعملية سيرها مع مختلف وسائل الاعلام والجمهور بشكل عام.

● الالتزام بالدقة وعدم المبالغة في اطار اعداد التقارير عن سير العمليات الانتخابية.

● الالتزام بعدم التأثر او التوجيه من قبل المرشحين او مناصريهم.

● الالتزام بعدم تلقي الهدايا او الاموال او التبرعات من اي من المرشحين او اعضاء حملاتهم الانتخابية.

● الالتزام بقواعد ومبادئ المساواة فيما بين المرشحين دون النظر لأي اعتبارات قد تخل بهذه المبادئ او تميز بين المرشحين.

وهنا يحق لنا القول انه من المفترض في المنظمات غير الحكومية ان تعمل نيابة عن الرأي العام ومهمة بغية تطوير وتحسين آليات واجراءات العمليات الانتخابية البرلمانية، وبذلك فإن انشطة الرقابة واعداد التقارير التي تقوم وتعدها منظمات المجتمع المدني انما من شأنها ان تساعد في جعل العملية الانتخابية اكثر شفافية سواء كان ذلك من ناحية سير العملية الانتخابية ذاتها او من ناحية التزام المرشحين بقواعد واجراءات ادارة حملاتهم الانتخابية.

خامسا: ضمانات نزاهة واستقلالية العملية الانتخابية لأعضاء مجلس الأمة:

فيما سبق بينت هذه الدراسة ارتباط الديموقراطية بالحقوق والحريات الانسانية ارتباط لزوم لا يقبل الفصل او التجزئة، وفي معرض دراستنا هذه فانه يجدر بنا التأكيد على ضرورة واهمية حماية وتعزيز مجموعة من الحقوق والحريات ذات الصلة المباشرة بالحقوق والحريات السياسية سالفة البيان.

وهنا كان الأمين العام للأمم المتحدة قد اشار سلفا الى ان الانتخابات في حد ذاتها لا تشكل الديموقراطية فهي ليست غاية بل خطوة لا ريب في انها مهمة وكثيرا ما تكون اساسية على الطريق المؤدية الى اضفاء الطابع الديموقراطي على المجتمعات ونيل الحق في مشاركة المواطن في حكم البلاد على النحو المعلن في الصكوك والقوانين الدولية المتعلقة بحقوق الانسان وسيكون من المؤسف خلط الغاية بالوسيلة وتناسي الحقيقة القائلة بان معنى كلمة الديموقراطية يتجاوز مجرد الإدلاء دوريا بالأصوات ليشمل كل جوانب عملية مشاركة المواطنين في الحياة السياسية لبلدهم.

كما أكدت الجمعية العامة للأمم المتحدة في قرارها رقم 46/ 137، المؤرخ 17 ديسمبر 1991، على ان الانتخابات الدورية والنزيهة عنصر ضروري لا غنى عنه في الجهود الرامية الى تعزيز احترام سيادة الدولة وقوانينها والاطار القانوني للانتخابات فيها.

وان التجربة العملية تثبت ان حق كل فرد في الاشتراك في حكم بلده مثل عاملا حاسما في تمتع الجميع فعليا بمجموعة واسعة من حقوق الإنسان والحريات الأساسية الأخرى وتشمل الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وقد أكدت الجمعية العامة للأمم المتحدة في قرارها المشار اليه على الآتي:

1ـ أهمية الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، اللذين يقران ان سلطة الحكم مصدرها إرادة الشعب على النحو المعبر عنه في انتخابات دورية ونزيهة.

2ـ ان الانتخابات الدورية والنزيهة عنصر ضروري لا غنى عنه في الجهود المتواصلة المبذولة لحماية حقوق ومصالح المحكومين، وان التجربة العملية تثبت ان حق كل فرد في الاشتراك في حكم بلده عامل حاسم في تمتع الجميع فعليا بمجموعة واسعة التنوع من حقوق الإنسان والحريات الأساسية الأخرى، تشمل الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

3ـ ان تقرير إرادة الشعب يستلزم عملية انتخابية توفر لجميع المواطنين فرصة متكافئة لترشيح انفسهم والإدلاء بآرائهم السياسية، فرادى وبالتعاون مع آخرين، على النحو المنصوص عليه في الدساتير والقوانين الوطنية.

4ـ ضرورة إلغاء الفصل العنصري، وان الحرمان أو الانتقاص من الحق في التصويت على أساس العرق أو اللون هو انتهاك جسيم لحقوق الإنسان، وإهانة لضمير الإنسانية وكرامتها، وان الحق في المشاركة في نظام سياسي يقوم على المواطنة العامة المتساوية وعلى حق الانتخاب العام، وهو أمر ضروري لممارسة مبدأ الانتخابات الدورية والنزيهة.

5ـ أهمية جهود المنظمات غير الحكومية التي قدمت مساعدة انتخابية بناء على طلب الدول الأعضاء.

واستنادا لما تقدم، فقد صنف مركز حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة هذه الحقوق على النحو التالي:

أولا: تعزيز احترام إرادة الشعب.

ثانيا: تأمين الحرية الانتخابية.

ثالثا: تأمين الحقوق والحريات الأساسية ذات الصلة، ومنها:

1ـ حرية الرأي والتعبير.

2ـ حرية التجمع السلمي.

3ـ حرية تكوين الجمعيات ذات الصلة.

4ـ حرية الالتجاء الى القانون والقضاء.

رابعا: استقلالية ونزاهة السلطة القضائية.

خامسا: الالتزام بمبدأ عدم التمييز بين الناخبين أو المرشحين.

سادسا: الاقتراع السري.

سابعا: الالتزام بالمساواة في الاقتراع العام.

ثامنا: إجراء الاقتراع بصفة دورية.

الخاتمة

حاولت هذه الدراسة ان تستعرض ـ في إيجاز ـ محاور ما تمثله الانتخابات البرلمانية من أداة سياسية وديموقراطية تعد في النظم الديموقراطية الحديثة أحد أهم عناصر بناء الدولة، فهي عملية تبدأ من المواطن الذي يختار ممثليه تحت مظلة مجلس الأمة، ليكونوا بمثابة صوته وعقله وممثليه الذين ينقلون همومه وقضاياه الى السلطة التنفيذية، ليس هذا فحسب، بل يراقبون كذلك عمل الحكومة لأجل ضمان وكفالة احترام احكام ومبادئ الشريعة الإسلامية والدستور والقانون وحماية مصالح الدولة وجميع مواطنيها.

وفي ختام هذه الدراسة، تود الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان، ان تؤكد على ما ورد في الإعلان العالمي بشأن الديموقراطية والذي اعتمده مجلس الاتحاد البرلماني في دورته الحادية والثمانين بعد المائة (2007) بما لا يتعارض مع أحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية، ونشير من مبادئ هذا الإعلان إلى أبرز مبادئه ذات العلاقة بالديموقراطية والحقوق والحريات السياسية، وذلك على الوجه الآتي:

1ـ الديموقراطية هي مبدأ معترف به عالميا، وهي هدف يقوم على القيم المشتركة للشعوب في المجتمع العالمي بأسره، بغض النظر عن الفروق والاختلافات الثقافية والسياسية والاجتماعية والاقتصادية، وهي بذلك حق أساسي للمواطن ينبغي ان يمارس في ظل مناخ من الحرية والمساواة والشفافية والمسؤولية، مع احترام التعدد في الآراء ومراعاة المصلحة العامة.

2ـ تهدف الديموقراطية أساسا، الى صون وتعزيز كرامة الفرد وحقوقه الأساسية، وتحقيق العدالة الاجتماعية، ودعم التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

3ـ ان عملية الوصول الى السلطة وممارستها وتداولها تفسح المجال في ظل الديموقراطية لمنافسة سياسية مفتوحة، تابعة من مشاركة شعبية عريضة وحرة دون تمييز، وتمارس وفقا للقانون نصا وروحا.

4ـ ان الديموقراطية لا تنفصم عن الحقوق المنصوص عليها في المواثيق والصكوك الدولية لحقوق الإنسان، مما ينبغي معه تطبيق هذه الحقوق تطبيقا فعالا، على ان تقترن ممارستها بالمسؤولية الشخصية والجماعية.

5ـ تقوم الديموقراطية على سيادة القانون ومباشرة حقوق الإنسان.

6ـ تقوم الديموقراطية على حق كل فرد في المشاركة في إدارة الشؤون العامة، الأمر الذي يستلزم وجود مؤسسات نيابية على جميع المستويات، خاصة برلمان يمثل جميع عناصر المجتمع، وتتوافر لديه السلطات والصلاحيات التي تمكنه من التعبير عن إرادة الشعب وذلك عن طريق التشريع ومراقبة أعمال الحكومة.

7ـ ان العنصر الرئيسي في ممارسة الديموقراطية يتمثل في إجراء انتخابات حرة ونزيهة على فترات منتظمة يعبر فيها الشعب عن إرادته، ويجب إجراء انتخابات على أساس الاقتراع العام، والعادل والسري، حتى يتسنى لكل من يدلي بصوته ان يختار من يمثله في ظل المساواة والحرية والشفافية التي تحفز على المنافسة السياسية.

8ـ اهمية الحقوق المدنية والسياسية، لاسيما الحق في التصويت والانتخاب، والحق في حرية التعبير والتجمع والحصول على المعلومات.

9ـ يتعين تنظيم المشاركة الفردية في العملية الديموقراطية والحياة العامة على كل المستويات بصورة عادلة ونزيهة، والحصول على المعلومات.

10ـ المؤسسات القضائية وآليات الرقابة المستقلة المحايدة والفعالة هي الأجهزة التي تضمن سيادة القانون، وسيادة القانون هي ركيزة الديموقراطية، ولتمكين هذه المؤسسات والآليات من تأمين الاحترام الكامل للقانون وتحسين سلامة الإجراءات ورفع المظالم، يتعين فتح الطريق أمام الجميع على قدم المساواة التامة لاستخدام الوسائل الإدارية والقضائية التي تكفل لهم حقوقهم، وتضمن احترام أجهزة الدولة وممثلي السلطة العامة وأعضاء المجتمع للقرارات الإدارية والقضائية.

11ـ ان قيام مجتمع مدني نشط هو أحد العناصر اللازمة للديموقراطية، إلا انه لا يمكن اعتبار قدرة الأفراد واستعدادهم للمشاركة في العملية الديموقراطية واختيار نظام الحكم مسألة مفروغا منها، بل يتعين تهيئة المناخ الفعال لممارسة حقوق المشاركة بصورة فعالة، مع إزالة العقبات التي تحول دون هذه الممارسة أو تعرقلها.

12ـ ان الديموقراطية تفترض توافر حرية الرأي والتعبير بما ينطوي عليه ذلك من الحق في اعتناق الرأي دون تدخل أو عائق، وتلمس المعلومات والأفكار وتلقيها ونشرها من خلال أي وسيلة من وسائل الإعلام بغض النظر عن الحواجز أو الحدود.

وإجمالا، تأمل الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان في أن تُمنح منظمات المجتمع المدني الكويتية، دورا بارزا غير مفوض في إطار مراقبة ورصد فعاليات انتخابات أعضاء مجلس الأمة الموقر، متمنية العمل على تحقيق آمال وطموحات الشعب الكويتي وحماية وتنمية وتعزيز حقوق الإنسان ورعاية الصالح العام للدولة الكويتية بما لا يتعارض مع الشريعة الإسلامية.

إعداد: الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان نوفمبر 2016

دراسة تحليلية
لحقوق وحريات الانتخاب ودور منظمات المجتمع المدني في الانتخابات البرلمانية
(الديمقراطية والانتخابات - حقوق وحريات الناخبين - الرقابة على الانتخابات البرلمانية)

تقديم وتمهيد:

ذهبت الديمقراطيات الحديثة منذ أمد بعيد، إلى تقسيم السلطات الوطنية فيها إلى ثلاث سلطات رئيسية، تنفيذية وتشريعية وقضائية، تُمثل كل منها حيزا دستوريا قائما بذاته يُفترض فيه أنه لا يتقلص نطاقه مطلقا لصالح سلطة دستورية أخرى، وبالطبع وفي المقابل يُفترض كذلك ألا يمتد بتاتا مجال أي حيز لسلطة دستورية ما ليجور على صلاحيات وحقوق أي من السلطتين الدستوريتين الأخريين.

ولعل هذا التوازن الدستوري الذي تنتهجه غالبية نُظم الحكم الديمقراطية الحديثة والمعاصرة، إنما خُلق وضعيا لضمان وكفالة عدم انفراد أو اغتصاب أو انتقاص الحقوق والحريات السياسية الديمقراطية التي تسعى الدول الديمقراطية لترسيخها وتكريسها في سياق ممارستها لمهامها في إدارة شئونها الداخلية بصورة ديمقراطية تخدم مواطنيها وتحقق مصالحهم في جو يسوده احترام الحقوق والحريات الإنسانية لطالما أن الشريعة الإسلامية والصكوك الدولية والإقليمية قد عمدت إلى حمايتها من ثمة انتهاك والذود عنها من أي تراجع.

ونظرا لما للحقوق والحريات الإنسانية، من أهمية وضرورة وطنية ومجتمعية لا غنى عنها ولا مجال للتفاوض فيها انتقاصا مهما كانت الظروف، فقد حرصت الشريعة الإسلامية وكذلك المجتمع الدولي على تقنين قواعد حماية وتعزيز الحقوق والحريات الإنسانية في كافة الظروف والأزمنة سواء في ظروف وأزمنة السلم أو في ظروف وأزمنة الحرب والنزاعات المسلحة.

وإذا أمْعنّا النظر في آلية الانتخاب، لوجدناها الآلية الدستورية الأكيدة التي تضمن للنظم الديمقراطية ديمومتها وتكفل لها استقرارها مهما تباينت التحديات والمخاطر الداخلية أو الإقليمية أو الدولية، ولعل نظام الانتخاب الذي يعنينا هنا هو نظام الانتخاب البرلماني، الذي يمثل الآلية الدستورية الأكثر التصاقا بالشعوب في ضوء ما للبرلمان كسلطة تشريعية من سمات عديدة أبرزها أنه انعكاس حقيقي لإرادة الشعوب بصفته الوكيل الحقيقي لها في مواجهة سلطتي الدولة الأخريين وخاصة التنفيذية منهما.

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R
Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 فاكس: • Tel.: +965 25321377 هاتف:
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

وفي إطار ما سبق، فإنه يمكن القول بأن الانتخاب هو حق وحرية في آن واحد، فهو حق في التمتع به وهو كذلك حرية في ممارسته، وأن هذا الحق وهذه الحرية لا يجب أبدا أن يحدهما قيد أو شرط غير تلك التي تضمن عدم انتهاك سمعة وحريات الآخرين وتكفل عدم الإخلال بالنظام العام والآداب العامة.

ونظام الحكم في دولة الكويت هو نظام حكم ديمقراطي، السيادة فيه للأمة مصدر السلطات جميعا وتكون ممارسة السيادة على الوجه المبين بهذا الدستور بما لا يتعارض مع أحكام الشريعة الإسلامية ، وهذا الأصل الدستوري هو ما رسخته المادة رقم (6) من الدستور الوطني.

كما يقوم نظام الحكم في دولة الكويت على أساس فصل السلطات الدستورية الثلاث مع تعاونها وفقا لأحكام الدستور، حيث أنه لا يجوز لأي سلطة منها النزول عن كل أو بعض اختصاصاتها المنصوص عليه في أحكام الدستور، وهذا النظام الدستوري هو ما أكدته المادة رقم (50) من الدستور.

أولا: الانتخابات البرلمانية والمبدأ العام لدور عضو مجلس الأمة في ظل أحكام دستور دولة الكويت:

يتألف مجلس الأمة من خمسين عضوا ينتخبون بطريق الانتخاب العام السري المباشر وفقا للأحكام التي يبينها قانون الانتخاب، ويعتبر الوزراء غير المنتخبين بمجلس الأمة أعضاء في هذا المجلس بحكم وظائفهم، هذا الحكم قررته المادة رقم (80) من الدستور.

ومن هذا المنطلق – ولاعتبارات كون عضو البرلمان ممثلا للشعب – فإن عضو مجلس الأمة يمثل الأمة بأسرها، ويقع على عاتقه واجب رعاية المصلحة العامة، ومن ثم فإنه لا سلطان لأي هيئة عليه في عمله بالمجلس أو لجانه، وهذه الضمانة المسئولة هي التي قررتها المادة رقم (108) من الدستور الوطني.

ليس هذا فحسب، بل إن عضو مجلس الأمة يتمتع بالحرية فيما يبديه من الآراء والأفكار بالمجلس أو لجانه، ولا تجوز مؤاخذته عن ذلك بحال من الأحوال، وهذه الاستقلالية والضمانة قد تقررتا من واقع حكم المادة رقم (110) من الدستور ، هذا بالإضافة إلى عدد آخر من الضمانات الشخصية والجزائية التي يقررها الدستور لعضو مجلس الأمة كحصانة له في مواجهة السلطتين الدستوريتين الأخريين.

الجابرية – قطعة ١٢ – شارع ٦ – فيلا ج١٣ • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت • هـاتـف: Tel.: +965 25321377 • فـاكـس: Fax: +965 25321388
Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait •
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com
منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN.

ثانيا: الإطار العام لحقوق وحريات وواجبات الانتخاب في ظل قانون انتخابات أعضاء مجلس الأمة:

لا شك في أن الانتخاب حق أصيل لمواطني الدولة، يصاحبه حرية إنسانية أكيدة تمثلها حرية التعبير عن الرأي في إطار عملية التصويت لأجل اختيار مرشح ما ليصبح عضوا برلمانيا، فإتاحة المجال أمام المواطن للمشاركة في عملية انتخاب ممثلي الأمة هو ما يعرف بالحق الانتخابي، وأن السماح لصاحب الحق الانتخابي في ممارسة هذا الحق دون تأثير أو ضغط هو ما يعرف بالحرية الانتخابية.

فالحق الانتخابي والحرية الانتخابية، عنصران حقوقيان متلازمان يمنحان دستوريا إلى مواطني الدولة كأصل عام شريطة استيفاء الشروط العامة الواجب توافرها في الناخبين والتي يقررها القانون بهذا الصدد لأجل المشاركة الانتخابية.

ويرسخ القانون (1962/35) في شأن انتخابات أعضاء مجلس الأمة، لعدد من حقوق وحريات الانتخاب مع بعض قيود الانتخاب، فالمادة رقم (1) من القانون قد أتت لتؤكد على حق كل كويتي بالغ من العمر إحدى وعشرين سنة ميلادية كاملة في الانتخاب، وأنه يستثنى من ذلك المتجنس الذي لم تمض على تجنسه عشرون سنة ميلادية وفقا لأحكام قانون الجنسية الكويتية.

وأنه لا يُحرم من الحق في الانتخاب، سوى من حكم عليه بعقوبة جناية أو في جريمة مخلة بالشرف أو بالأمانة إلى أن يرد إليه اعتباره، وهذا ما قررته المادة رقم (2) من القانون المشار إليه كقيد جزائي على الحق في الانتخاب.
وللاعتبارات العسكرية والأمنية، تحظر المادة رقم (3) من قانون انتخابات أعضاء مجلس الأمة – كقيد عسكري وأمني – ممارسة رجال القوات المسلحة والشرطة لحق انتخاب أعضاء مجلس الأمة.

وعلى ذلك، فإن من حق كل من قيد اسمه في جدول الانتخاب وأصبح قيده فيه نهائيا، أن يُمنح بطاقة انتخاب تحمل صورة شخصية له ويذكر فيها اسمه وتاريخ ميلاده ورقم قيده بالجدول وتاريخ القيد وبيان الدائرة الانتخابية المقيد فيها، وهذا الحكم قد قننته المادة (16) من قانون انتخابات أعضاء مجلس الأمة.

ومن ناحية واجبات ومسئوليات ممارسة الحق الانتخابي في سياق انتخابات أعضاء مجلس الأمة، فإنه يكون على كل ناخب أن يتولى حقوقه الإنتخابية بنفسه في الدائرة الإنتخابية التي بها موطنه (م4)، كما أنه لا يجوز للناخب أن يعطي رأيه أكثر من مرة في الانتخاب الواحد (م5).

الجابرية - قطعة ١٢ - شارع ٦ - فيلا ج١٣ • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت • Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait
هاتف: 25321377 965+ :Tel. • فاكس: 25321388 965+ :Fax • humanrights-kw@hotmail.com • www.humanrights.org.kw
منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN.

ثالثا: الحقوق والحريات ذات الصلة بالانتخابات البرلمانية في الصكوك الدولية والإقليمية:

تتألف المعايير الدولية للانتخابات في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، من الحريات الأساسية والحقوق السياسية، التي أرسى المجتمع الدولي قواعدها اعتبارا من تاريخ إصدار الإعلان العالمي لحقوق الإنسان (1948)، حيث تؤكد المادة رقم (21) من هذا الإعلان على حق المشاركة في الحكم والشئون العامة على اعتبار أن الانتخابات من شأنها تأمين قاعدة الحكم التي يمثلها الشعب شريطة أن تتسم هذه العمليات الانتخابية بالنزاهة والشفافية مع تحقيق المساواة العادلة بين الناخبين دونما تمييز في ذلك.

فها هي المادة رقم (21) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، قد أتت لتنص على أن :-

1. لكل شخص حق المشاركة في إدارة الشئون العامة لبلده، إما مباشرة وإما بواسطة ممثلين يختارون في حرية.
2. وأن لكل شخص، بالتساوي مع الآخرين، حق تقلد الوظائف العامة في بلده.
3. وأن إرادة الشعب هي مناط سلطة الحكم، ويجب أن تتجلى هذه الإرادة من خلال انتخابات نزيهة تجرى دوريا بالاقتراع العام وعلى قدم المساواة بين الناخبين وبالتصويت السري أو بإجراء مكافئ من حيث ضمان حرية التصويت".

ليس هذا فحسب، بل يتضمن الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، عدد آخر من النصوص والأحكام الحقوقية ذات الصلة المباشرة بالحقوق والحريات السياسية، والتي على رأسها حريتي الرأي والتعبير، وحرية الاشتراك في الجمعيات والجماعات السلمية، وحق الانضمام إلى النقابات، وحرية التنقل، وحرية التمتع بكافة الحقوق والحريات التي يشملها هذا الإعلان دونما تمييز أو استثناء أو تفضيل.

فالمادة رقم (19) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، قد أكدت على أنه لكل شخص حق التمتع بحرية الرأي والتعبير، ويشمل هذا الحق حريته في اعتناق الآراء دون مضايقة، وفى التماس الأنباء والأفكار وتلقيها ونقلها إلى الآخرين، بأية وسيلة ودونما اعتبار للحدود.

وترسيخا لما تقدم بيانه من حقوق وحريات، ينص الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في مادتيه (1)، (2) على أن يولد جميع الناس أحرارا ومتساوين في الكرامة والحقوق. وأن لكل إنسان حق التمتع بجميع الحقوق والحريات المذكورة

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R

Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
الجابرية - قطعة ١٢ - شارع ٦ - فيلا ج١٣
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 فاكس: • Tel.: +965 25321377 هاتف:
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

في هذا الإعلان، دونما تمييز من أي نوع، ولا سيما التمييز بسبب العنصر، أو اللون، أو الجنس، أو اللغة، أو الدين، أو الرأي سياسيا وغير سياسي، أو الأصل الوطني أو الاجتماعي، أو الثروة، أو المولد، أو أي وضع آخر.

وجديرا بالذكر أن دولة الكويت قد صادقت على العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، ومن ثم أصبحت ملتزمة دوليا بإنفاذ أحكامه في السياق التشريعي الوطني، وقد جاءت المادة رقم (25) من هذا العهد لتؤكد على التزام الدول الأطراف فيه بأن تُتيح لمواطنيها فرصة التمتع بالحقوق التالية دون قيود أو تمييز :-

1- المشاركة في إدارة الشؤون العامة، إما مباشرة وإما بواسطة ممثلين يختارون في حرية.
2- المشاركة في الانتخابات، في انتخابات نزيهة تجرى دوريا بالاقتراع العام وعلى قدم المساواة بين الناخبين وبالتصويت السري، تضمن التعبير الحر عن إرادة الناخبين.

وتأكيدا على ضرورة عدم التمييز بين الناس في إطار منح وإتاحة الحقوق والحريات التي تشملها أحكام العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية، فإن المادة رقم (26) من هذا العهد قد أشارت إلى أن الناس جميعا سواء أمام القانون ويتمتعون دون أي تمييز بحق متساو في التمتع بحمايته. وفي هذا الصدد يجب أن يحظر القانون أي تمييز وأن يكفل لجميع الأشخاص على السواء حماية فعالة من التمييز لأي سبب، كالعرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأي سياسيا أو غير سياسي، أو الأصل القومي أو الاجتماعي، أو الثروة أو النسب، أو غير ذلك من الأسباب.

وفي ذات الإطار، جاءت أحكام الميثاق العربي لحقوق الإنسان، لترسخ ما جاءت به الأحكام الدولية من حقوق وحريات إنسانية وسياسية في شأن الانتخابات العامة، فجاءت المادة رقم (24) لتنص على أن لكل مواطن الحق في:-

- حرية الممارسة السياسية.
- والمشاركة في إدارة الشئون العامة إما مباشرة أو بواسطة ممثلين يختارون بحرية.
- وترشيح نفسه أو اختيار من يمثله بطريقة حرة ونزيهة وعلى قدم المساواة بين جميع المواطنين بحيث تضمن التعبير الحر عن إرادة المواطن.

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R

Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
الجابرية - قطعة ١٢ - شارع ٦ - فيلا ج١٣
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 فاكس: • Tel.: +965 25321377 هاتف:
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

- وأنه لا يجوز تقييد ممارسة هذه الحقوق بأي قيود غير القيود المفروضة طبقا للقانون والتي تقتضيها الضرورة في مجتمع يحترم الحريات وحقوق الإنسان لصيانة الأمن الوطني أو النظام العام أو السلامة العامة أو الصحة العامة أو الآداب العامة أو لحماية حقوق الغير وحرياتهم.

وقد اشتمل إعلان القاهرة حول حقوق الإنسان في الإسلام، وتحديدا في مادته رقم (22)، النص على أن " لكل إنسان الحق في التعبير بحرية عن رأيه بشكل لا يتعارض مع المبادئ الشرعية. وفي مادته رقم (23) أكد إعلان القاهرة على أن لكل إنسان حق الاشتراك في إدارة الشؤون العامة لبلاده بصورة مباشرة أو غير مباشرة ".

وارتباطا بالحقوق والحريات الانتخابية والسياسية، حرص المشرع الدولي في العديد من الصكوك الدولية الأخرى، على حث الدول من أجل عدم تقييد الحقوق والحريات السياسية، ومن هذه الصكوك: الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع اشكال التمييز العنصري، واتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، كما أن اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والتي تُلزم الدول الأطراف فيها بأن تكفل للأشخاص ذوي الإعاقة إمكانية المشاركة بصورة فعالة وكاملة في الحياة السياسية والعامة على قدم المساواة مع الآخرين بما في ذلك الحق في التصويت والانتخاب.

وجميع ما سبق تعداده من حقوق وحريات سياسية، قد أكدت عليها العديد من المواثيق والصكوك الإقليمية والقارية الأخرى، ومنها: الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان وميثاق منظمة الدول الأمريكية والميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب.

رابعا: الرقابة على العملية الانتخابية لأعضاء مجلس الأمة:

1- **مفهوم وأبعاد الرقابة الدولية على الانتخابات: لا شك** في أن ضمان إجراء انتخابات حرة ونزيهة ومستقلة، يخضع القائمون على إدارتها والمشاركين فيها لمبدأ المحاسبة العادلة دون استثناء، إنما جميع ذلك يقتضي إدماج آليات الرقابة والمتابعة الأطر القانونية والتنظيمية والإجرائية ذات الصلة بالعمليات الانتخابية البرلمانية.

فالرقابة والمتابعة والنزاهة والشفافية والمساءلة في إطار العمليات الانتخابية البرلمانية، هي أمور تضمن وتكفل ترسيخ قواعد ونظم الحكم الديمقراطي داخل الدولة، وبالتالي يمكن معها القول بأن العملية الانتخابية البرلمانية سيتم تأمينها بالصورة التي تتسق مع الحقوق والحريات الإنسانية والسياسية التي يحميها ويعززها الدستور وتُكرسها المواثيق والصكوك الدولية والإقليمية لحقوق الإنسان.

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R

Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 • فاكس: Tel.: +965 25321377 • هاتف:
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

وفي هذا السياق، فإنه تجدر الإشارة إلى إعلان مبادئ المراقبة الدولية للانتخابات، والتي أيدته مجموعة من المنظمات الحكومية وغير الحكومية، ومنها المفوضية الأوروبية، والاتحاد البرلماني الدولي، والأمم المتحدة.

وقد جاء في إعلان مبادئ المراقبة المشار إليه، التأكيد على أن الانتخابات الديمقراطية الفعلية تُشكل شرطا ضروريا لقيام أي حكم ديمقراطي كونها الأداة التي تخول للشعب التعبير بحرية عن إرادته فيما يتعلق بتحديد الجهة التي لها تمثيله وصون مصلحته.

كما أكدت مضامين إعلان المراقبة الدولية للانتخابات على أنه يتعذر تحقيق انتخابات ديمقراطية حقة ما لم يتشكل متسع لممارسة شتى حقوق الإنسان والحريات الأساسية الأخرى بشكل مستديم، بعيدا عن أي شكل من أشكال التمييز.

ومن هذا المنطلق، فإن المراقبة الدولية للانتخابات إنما تعكس اهتمام المجتمع الدولي بتحقيق انتخابات ديمقراطية لأجل توطيد الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان وتعزيز الحقوق والحريات المدنية والسياسية بصفة خاصة.

وبذلك تتميز المراقبة الدولية للانتخابات بقدرتها على تعزيز وكفالة النزاهة الانتخابية، عبر التصدي لكل المخالفات وأشكال الغش والكشف عنها، وإصدار ما يلزم من توصيات لأجل تحسين العملية الانتخابية. وأنه بوسع هذه المراقبة أن تُعزز من ثقة الناس في العملية الانتخابية والمشاركة فيها.

2- **<u>مفهوم وآليات الرقابة الوطنية للانتخابات البرلمانية:</u>** **تجدر** الإشارة في هذا الجانب إلى دور منظمات المجتمع المدني أو المنظمات غير الحكومية، في أداء دور المراقبين المحليين في الانتخابات البرلمانية. فمن شأن الرصد الانتخابي الذي تباشره هذه المنظمات ومراقبيها، أن يُمد مسئولي الانتخابات وصانعي السياسات بما يكفي من المعلومات حول الإشكاليات الواقعية والإجرائية التي قد تعترض مسار العملية الانتخابية بما يسمح دون أدنى شك في لفت الأنظار نحو أهمية تصحيح وتصويب الإجراءات خلال سير العملية الانتخابية نفسها، لطالما أنه لا يزال هناك متسع من الوقت لعمل ذلك.

وآثرا لذلك، فإن عملية الرصد والمراقبة الاننخابية تعتبر أكثر فعالية في الحفاظ على نزاهة الانتخابات من المراقبة السلبية والتي يُكتفى فيها فقط بإعداد تقرير معلوماتي يسرد سير العملية الانتخابية بعد انتهائها.

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R
Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
الجابرية - قطعة ١٢ - شارع ٦ - فيلا ج١٣
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 :فاكس • Tel.: +965 25321377 :هاتف
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

وفي ضوء ما تقدم فإنه يمكن القول بأنه يكون في وسع منظمات المجتمع المدني الوطنية ومراقبيها تعزيز إجراء انتخابات حرة ونزيهة، من خلال اتباع الآليات الوطنية التالية:-

- استكشاف الإشكاليات الانتخابية، من خلال رصدها ولفت الانتباه إلى أية مخالفة أو خطأ إجرائي بهذا الشأن.
- تعزيز الشفافية في سياق العمليات الانتخابية.
- إبداء الرأي في إطار تقييم مستوى نزاهة وشفافية الانتخابات.
- تعزيز احترام سيادة الدولة وقوانينها والإطار القانوني للانتخابات فيها.

ولا شك في أن ما سبق تعداده من أطر وآليات لمشاركة منظمات المجتمع المدني الوطنية في رقابة ورصد العمليات الانتخابية البرلمانية، إنما يقتضي، التزام هذه المنظمات ومراقبيها بمجموعة من القيود الأخلاقية والقانونية، ومنها:-

1. الالتزام بقوانين الدولة والإجراءات المتبعة ومن ذلك الحصول على ما يلزم من تصاريح رسمية قبل المشاركة في مراقبة العملية الانتخابية وقبل دخول المواقع الانتخابية.
2. الالتزام بالمهنية والحيادية والموضوعية بصورة لا تعيق العملية الانتخابية.
3. الالتزام بعدم التدخل في العملية الانتخابية إلا في حال الوقوف يقينا على وجود ثمة مخالفة انتخابية أو تجاهل للقانون أو الإجراءات الانتخابية.
4. ضرورة الإفصاح بشفافية وبصدق عن أهداف عملية الرقابة الانتخابية، مع تقديم ما يلزم من التقارير حول أنشطة الرقابة وعملية سيرها مع مختلف وسائل الإعلام والجمهور بشكل عام.
5. الالتزام بالدقة وعدم المبالغة في إطار إعداد التقارير عن سير العمليات الانتخابية.
6. الالتزام بعدم التأثر أو التوجيه من قبل المرشحين أو مناصريهم.
7. الالتزام بعدم تلقي الهدايا أو الأموال أو التبرعات من أي من المرشحين أو أعضاء حملاتهم الانتخابية.
8. الالتزام بقواعد ومبادئ المساواة فيما بين المرشحين دون النظر لأية اعتبارات قد تخل بهذه المبادئ أو تُميز بين المرشحين.

وهنا يحق بنا القول بأنه من المفترض في المنظمات غير الحكومية أن تعمل نيابة عن الرأي العام ولصالحه بغية تطوير وتحسين آليات وإجراءات العمليات الانتخابية البرلمانية. وبذلك فإن أنشطة الرقابة وإعداد التقارير التي تقوم وتعدها منظمات المجتمع المدني إنما من شأنها أن تساعد في جعل العملية الانتخابية أكثر شفافية سواء كان ذلك من ناحية سير العملية الانتخابية ذاتها أو من ناحية التزام المرشحين بقواعد وإجراءات إدارة حملاتهم الانتخابية.

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R

Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 • فاكس: Tel.: +965 25321377 • هاتف:
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

خامسا: ضمانات نزاهة واستقلالية العملية الانتخابية لأعضاء مجلس الأمة:

فيما سبق، بينت هذه الدراسة ارتباط الديمقراطية بالحقوق والحريات الإنسانية، ارتباط لزوم لا يقبل الفصل أو التجزئة، وفي معرض دراستنا هذه، فإنه يلزم بنا التأكيد على ضرورة وأهمية حماية وتعزيز مجموعة من الحقوق والحريات ذات الصلة المباشرة بالحقوق والحريات السياسية سالفة البيان.

وهنا كان الأمين العام للأمم المتحدة قد أشار سلفا إلى أن " الانتخابات بحد ذاتها لا تشكل الديمقراطية، فهي ليست غاية بل خطوة لا ريب في أنها هامة وكثيرا ما تكون أساسية على الطريق المؤدية إلى إضفاء الطابع الديمقراطي على المجتمعات ونيل الحق في مشاركة المواطن في حكم البلاد على النحو المعلن في الصكوك والقوانين الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان. وسيكون من المؤسف خلط الغاية بالوسيلة وتناسي الحقيقة القائلة بأن معنى كلمة الديمقراطية يتجاوز مجرد الإدلاء دوريا بالأصوات ليشمل كل جوانب عملية مشاركة المواطنين في الحياة السياسية لبلدهم ".

كما أكدت الجمعية العامة للأمم المتحدة في قرارها رقم 137/46، المؤرخ 17 ديسمبر 1991، على أن الانتخابات الدورية والنزيهة عنصر ضروري لا غنى عنه في الجهود المتواصلة المبذولة لحماية حقوق ومصالح المحكومين، وأن التجربة العملية تثبت أن حق كل فرد في الاشتراك في حكم بلده يُمثل عاملا حاسما في تمتع الجميع فعليا بمجموعة واسعة من حقوق الإنسان والحريات الأساسية الأخرى، وتشمل الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وقد أكدت الجمعية العامة للأمم المتحدة في قرارها المشار إليه، على الآتي:-

1. أهمية الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، اللذان يقرران أن سلطة الحكم مصدرها إرادة الشعب، على النحو المعبر عنه في انتخابات دورية ونزيهة.
2. أن الانتخابات الدورية والنزيهة عنصر ضروري لا غنى عنه في الجهود المتواصلة المبذولة لحماية حقوق ومصالح المحكومين، وأن التجربة العملية تثبت أن حق كل فرد في الاشتراك في حكم بلده عامل حاسم في تمتع الجميع فعليا بمجموعة واسعة التنوع من حقوق الإنسان والحريات الأساسية الأخرى، تشمل الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
3. أن تقرير إرادة الشعب يستلزم عملية انتخابية توفر لجميع المواطنين فرصة متكافئة لترشيح أنفسهم والإدلاء بآرائهم السياسية، فرادى وبالتعاون مع آخرين، على النحو المنصوص عليه في الدساتير والقوانين الوطنية.

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R
Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 فاكس: • Tel.: +965 25321377 هاتف:
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

4. ضرورة إلغاء الفصل العنصري، وأن الحرمان أو الانتقاص من الحق في التصويت على أساس العرق أو اللون، هو انتهاك جسيم لحقوق الإنسان، وإهانة لضمير الإنسانية وكرامتها، وأن الحق في المشاركة في نظام سياسي يقوم على المواطنة العامة المتساوية وعلى حق الانتخاب العام، أمر ضروري لممارسة مبدأ الانتخابات الدورية والنزيهة.
5. أهمية جهود المنظمات غير الحكومية التي قدمت مساعدة انتخابية بناء على طلب الدول الأعضاء.

واستنادا لما تقدم، فقد صنف مركز حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة، هذه الحقوق على النحو التالي:-

أولا : تعزيز احترام إرادة الشعب.

ثانيا : تأمين الحرية الانتخابية.

ثالثا : تأمين الحقوق والحريات الأساسية ذات الصلة، ومنها:-

1. حرية الرأي والتعبير.
2. حرية التجمع السلمي.
3. حرية تكوين الجمعيات ذات الصلة.
4. حرية الالتجاء إلى القانون والقضاء.

رابعا : استقلالية ونزاهة السلطة القضائية.

خامسا : الالتزام بمبدأ عدم التمييز بين الناخبين أو المرشحين.

سادسا : الاقتراع السري.

سابعا : الالتزام بالمساواة في الاقتراع العام.

ثامنا : إجراء الاقتراع بصفةٍ دورية.

الخاتمة

حاولت هذه الدراسة أن تستعرض – في إيجاز – محاور ما تمثله الانتخابات البرلمانية من أداة سياسية وديمقراطية تُعد في النظم الديمقراطية الحديثة أحد أهم عناصر بناء الدولة فهي عملية تبدأ من المواطن الذي يختار ممثليه تحت مظلة مجلس الأمة، ليكونوا بمثابة صوته وعقله وممثليه الذين ينقلون همومه وقضاياه إلى السلطة التنفيذية ليس هذا فحسب بل يراقبون كذلك عمل الحكومة لأجل ضمان وكفالة احترام أحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية والدستور والقانون وحماية مصالح الدولة وجميع مواطنيها.

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R

Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 فاكس: • Tel.: +965 25321377 هاتف:
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

وفي ختام هذه الدراسة، تود الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان، أن تؤكد على ما ورد في الإعلان العالمي بشأن الديمقراطية والذي اعتمده مجلس الاتحاد البرلماني في دورته الحادية والثمانين بعد المائة (2007) بما لا يتعارض مع أحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية ، ونُشير من مبادئ هذا الإعلان إلى أبرز مبادئه ذات العلاقة بالديمقراطية والحقوق والحريات السياسية، وذلك على الوجه الآتي:-

1. الديمقراطية هي مبدأ معترف به عالميا، وهي هدف يقوم على القيم المشتركة للشعوب في المجتمع العالمي بأسره، بغض النظر عن الفروق والاختلافات الثقافية والسياسية والاجتماعية والاقتصادية، وهي بذلك حق أساسي للمواطن ينبغي أن يمارس في ظل مناخ من الحرية والمساواة والشفافية والمسؤولية، مع احترام التعدد في الآراء ومراعاة المصلحة العامة.
2. تهدف الديمقراطية أساسا، إلى صون وتعزيز كرامة الفرد وحقوقه الأساسية، وتحقيق العدالة الاجتماعية، ودعم التنمية الاقتصادية والاجتماعية.
3. أن عملية الوصول إلى السلطة وممارستها وتداولها تفسح المجال في ظل الديمقراطية لمنافسة سياسية مفتوحة، نابعة من مشاركة شعبية عريضة وحرة دون تمييز ، وتمارس وفقا للقانون نصا وروحا.
4. أن الديمقراطية لا تنفصم عن الحقوق المنصوص عليها في المواثيق والصكوك الدولية لحقوق الإنسان، مما ينبغي معه تطبيق هذه الحقوق تطبيقا فعالا، على أن تقترن ممارستها بالمسؤولية الشخصية والجماعية.
5. تقوم الديمقراطية على سيادة القانون ومباشرة حقوق الإنسان.
6. تقوم الديمقراطية على حق كل فرد في المشاركة في إدارة الشؤون العامة، الأمر الذي يستلزم وجود مؤسسات نيابية على كافة المستويات، وخاصة برلمان يمثل جميع عناصر المجتمع، وتتوافر لديه السلطات والصلاحيات التي تمكنه من التعبير عن إرادة الشعب وذلك عن طريق التشريع ومراقبة أعمال الحكومة.
7. أن العنصر الرئيسي في ممارسة الديمقراطية يتمثل في إجراء انتخابات حرة ونزيهة على فترات منتظمة يعبر فيها الشعب عن إرادته، ويجب إجراء انتخابات على أساس الاقتراع العام، والعادل، والسري، حتى يتسنى لكل من يدلي بصوته أن يختار من يمثله في ظل المساواة والحرية والشفافية التي تحفز على المنافسة السياسية.
8. أهمية الحقوق المدنية والسياسية، ولا سيما الحق في التصويت والانتخاب، والحق في حرية التعبير والتجمع والحصول على المعلومات.
9. يتعين تنظيم المشاركة الفردية في العملية الديمقراطية والحياة العامة على كل المستويات بصورة عادلة ونزيهة، مع تجنب أي شكل من أشكال التفرقة أو خطر الترويع.

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان
K . A . B . E . H . R
Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
الجابرية - قطعة ١٢ - شارع ٦ - فيلا ج١٣
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 فاكس: • Tel.: +965 25321377 هاتف:
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة

10. المؤسسات القضائية وآليات الرقابة المستقلة المحايدة والفعالة هي الأجهزة التي تكفل سيادة القانون، وسيادة القانون هي ركيزة الديمقراطية، ولتمكين هذه المؤسسات والآليات من تأمين الاحترام الكامل للقانون وتحسين سلامة الإجراءات ورفع المظالم، يتعين فتح الطريق أمام الجميع على قدم المساواة التامة لاستخدام الوسائل الإدارية والقضائية التي تكفل لهم حقوقهم، وتضمن احترام أجهزة الدولة وممثلي السلطة العامة وأعضاء المجتمع للقرارات الإدارية والقضائية.
11. أن قيام مجتمع مدني نشط هو أحد العناصر اللازمة للديمقراطية، إلا أنه لا يمكن اعتبار قدرة الأفراد واستعدادهم للمشاركة في العملية الديمقراطية واختيار نظام الحكم مسألة مفروغا منها، بل يتعين تهيئة المناخ الفعال لممارسة حقوق المشاركة بصورة فعالة، مع إزالة العقبات التي تحول دون هذه الممارسة أو تعرقلها .
12. أن الديمقراطية تفترض توافر حرية الرأي والتعبير بما ينطوي عليه ذلك من الحق في اعتناق الرأي دون تدخل أو عائق، وتلمس المعلومات والأفكار وتلقيها ونشرها من خلال أي وسيلة من وسائل الإعلام بغض النظر عن الحواجز أو الحدود.

وإجمالا، تأمل الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان، في أن تُمنح منظمات المجتمع المدني الكويتية، دورا بارزا غير منقوص في إطار مراقبة ورصد فعاليات انتخابات أعضاء مجلس الأمة الموقر، متمنية العمل على تحقيق آمال وطموحات الشعب الكويتي وحماية وتنمية وتعزيز حقوق الإنسان ورعاية الصالح العام لدولة الكويت بما لا يتعارض مع الشريعة الإسلامية.

إعداد

الجمعية الكويتية للمقومات الأساسية لحقوق الإنسان

نوفمبر 2016

Jabriya - Block 12 - St. 6 - Villa 13G • P.O. Box: 26023 Safat 13121 Kuwait • ص.ب: ٢٦٠٢٣ الصفاة ١٣١٢١ الكويت
www.humanrights.org.kw • humanrights-kw@hotmail.com • Fax: +965 25321388 :فاكس • Tel.: +965 25321377 :هاتف
NGO has special consultative status from the ECOSOC - UN. منظمة غير حكومية حاصلة على المركز الاستشاري الخاص من المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالأمم المتحدة